

省十二届人大常委会
第三十七次会议文件（8）

粤府案〔2017〕19号

广东省人民政府关于提请审议《广东省防汛 防旱防风条例（草案）》的议案

广东省人民代表大会常务委员会：

为了防御和减轻洪涝、干旱、台风灾害，保护人民生命财产安全，保障经济社会可持续发展，根据有关法律、法规，结合本省实际，省政府拟订了《广东省防汛防旱防风条例（草案）》。该草案已经省政府常务会议讨论通过，现提请审议。

广东省人民政府

省长：马兴瑞

2017年9月13日

关于《广东省防汛防旱防风条例 (草案)》的说明

省水利厅厅长 许永锬

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受省人民政府的委托，就《广东省防汛防旱防风条例》（以下简称《条例》）草案作如下说明：

一、制定《条例》的必要性

一是依法预防和减轻我省水旱风灾害的需要。我省台风暴雨、城乡内涝和山洪等灾害频繁，经济损失和人员伤亡较为严重。

《防洪法》和《防汛条例》已实施多年，需要针对我省的三防工作特点进行细化和补充；而防台风问题，国家法律法规都没有明确的规定，防风工作依据不足。为使三防工作有法可依，有必要制定《条例》。

二是把党中央、国务院抗灾救灾方针政策固化为法律制度的需要。2016年以来，习近平总书记就做好防汛抗洪救灾工作多次作出重要批示指示，提出了“两个坚持、三个转变”（即“坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变”）的防灾减灾

救灾新理念，并写入了中共中央、国务院《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》。有必要通过立法将党中央、国务院的方针政策法制化、制度化。

三是解决三防工作面临突出问题的需要。目前，我省三防制度机制还不够健全，如三防职责不够明确，主动防灾避险制度缺失，采取应急措施的法律依据不足等需要立法解决。多年来我省在实践中探索形成的好经验，也有必要通过立法固定下来。

二、制定《条例》的依据

（一）制定依据

1. 《中华人民共和国防洪法》（1997年8月制定，2009年、2015年、2016年修正）；
2. 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007年8月）；
3. 《中华人民共和国防汛条例》（1991年7月制定，2005年、2011年修订）；
4. 《中华人民共和国抗旱条例》（2009年2月）；
5. 《城镇排水与污水处理条例》（2013年9月）；
6. 《气象灾害防御条例》（2010年1月）；
7. 《广东省气象灾害防御条例》（2014年11月）。

（二）参考依据

1. 中共中央 国务院《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》（中发〔2016〕35号）；

2. 《广东省人民政府办公厅关于做好城市排水防涝设施建设工作意见》(粤府办〔2014〕15号);

3. 《广东省人民政府办公厅关于进一步落实三防工作责任的通知》(粤府办〔2014〕19号)。

三、《条例》草案的主要内容

《条例》草案共七章六十八条，主要规定了如下内容：

(一) 总则中明确了三防工作的基本原则，细化了有关部门和单位的工作责任。一是补充了政府主导、公众参与、主动避灾等基本原则。二是规定三防工作实行各级人民政府行政首长负责制，明确了政府和各有关部门责任；明确乡镇人民政府、街道办事处承担相应的三防指挥工作；增加了村民委员会、居民委员会应当履行的三防职责。三是规定了公民、法人和其他组织应当配合并参与三防活动，主动避险，提高自救能力，新闻媒体应当开展三防公益宣传。

(二) 第二章细化了灾害发生前应当采取的防御准备措施，做到有备无患。一是明确了防洪、抗旱、城镇排水防涝等规划的编制问题。二是规定了应急预案、防御洪水方案、水工程汛期调度运用计划、在建工程度汛方案的制定程序和权限，确保各部门和单位依法做好防御准备。三是规定了责任人制度、汛期值班制度和督察制度，规定乡镇政府、街道办事处应当划分责任网格区，明确预警转移责任人，确保三防指挥工作不落空，各项工作有人

抓落实。四是规定了有三防任务的部门和单位应当建立汛前、汛期、汛后和专项检查等防汛检查制度。

（三）第三章规定要加强防御工程设施建设，落实常态化管理责任，确保防御工程发挥应有的作用。一是规定各级政府应当加强防御工程建设，提高天然气、危化品储运、电力等建筑设施的抗灾能力。二是规定城镇道路应当满足防洪排水要求，不能降低原有的排水能力；城市要加强排水设施建设，实行雨污分流；合理设置地面标高；政府和有关部门要加强应急避难场所的建设与管理，保证正常使用；要加强抗旱设施建设。三是对水库的最高限制水位和最低限制水位的运用和管理作出规定，充分发挥水库的防汛、抗旱功能。四是规定了蓄滞洪区的建设与管理。

（四）第四章坚持以人民为中心的发展理念，以保障人民群众生命财产安全为首要任务。一是细化三防指挥机制，保证指令畅通，规定有关部门应当加强监测预警预报，及时向公众发布预警信息；明确三防会商，Ⅰ至Ⅳ级应急响应的启动、调整和结束相关内容；规定三防指挥机构成员单位的报告制度；根据近年防汛防风经验将联合值守制度纳入法规。二是明确了可以采取的各项应急处置措施，包括紧急泄洪、工程抢险、城乡内涝防御以及渔船、鱼排、“三无”船舶及海上作业人员防风管理、商船应当实行分类管理和船上人员应当适时主动撤离、停止沿海旅游和市政防风措施等。三是突出人员安全保障各项措施，包括安全转移、

及时启用避难场所以及实行停课、停工、停产、停运、停业等特别安全措施，规定交通等部门应当制订应急预案、台风来临前应当采取道路控制及封闭措施等；四是规定了抗旱应急水量调度方案和紧急抗旱措施。五是规定媒体应当及时播放、刊登预报预警、应急响应、灾害防御等信息，实现预警信息全覆盖。六是规定各级政府和有关部门应当做好次生灾害及其他突发事件的防御工作。

（五）第五章规范了救援队伍、资金、物资、设备和区域及部门联动等三防保障措施。一是建立区域间合作联动机制，实行信息共享。二是对应急救援队伍、救援人员、设施装备和抢险救援物资储备等作出保障性规定。三是规定政府及有关部门要落实救灾资金，简化审批程序，保障工程修复与重建需要；四是规定应急联动机制，明确电力、通信、供水、油料、运输、社会安全、信息发布等保障机制。

（六）第六章设定了法律责任。规定了政府、部门的法律责任，设定了在建工程未制定度汛方案、违反水库水电站防汛安全管理、降低排水能力、紧急泄洪未报告、未采取防风措施、拒不执行转移命令和拒不执行“五停”等法律责任。

以上说明和《条例》草案，请予审议。

广东省防汛防旱防风条例

(草案)

第一章 总 则

第一条【立法目的】 为了防御和减轻洪涝、干旱、台风灾害，保护人民生命财产安全，保障经济社会可持续发展，根据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国抗旱条例》和《城镇排水与污水处理条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条【适用范围】 本条例适用于本省行政区域内的防汛防旱防风活动。

本条例所称防汛防旱防风活动，是指对暴雨、干旱、台风、洪水等因素引发的灾害的预防、抢险、救援、灾后应急处置及其相关管理活动。

第三条【基本原则】 防汛防旱防风活动应当坚持下列原则：

- (一) 以人为本、主动避灾、减轻灾害风险；
- (二) 以防为主、防抗救结合、综合减灾；
- (三) 政府主导、公众参与；

(四) 局部利益服从全局利益。

第四条【政府和部门责任】 防汛防旱防风工作实行各级人民政府行政首长负责制，统一指挥、分级负责、属地管理为主。

县级以上人民政府应当将防汛防旱防风工作纳入本级国民经济和社会发展规划，建立健全防汛防旱防风工作机制，提高防汛防旱防风指挥的信息化水平，并将防汛防旱防风工作所需经费纳入本级财政预算。

县级人民政府及其有关部门、乡镇人民政府、街道办事处负责本辖区内防汛防旱防风知识宣传和技能普及、应急演练、险情排查和处理、灾情险情报告、组织人员转移等防汛防旱防风的具體工作。

发展改革、经济和信息化、教育、公安、民政、财政、国土资源、环境保护、住房城乡建设、交通运输、水利、农业、林业、卫生、广电、安全监管、海洋渔业、旅游、气象、海事、电力、通信等部门和单位按照各自职责，做好防汛防旱防风的有关工作。

第五条【防汛防旱防风指挥机构】 县级以上人民政府设立由有关部门和单位、当地驻军和人民武装部的负责人组成的防汛防旱防风指挥机构，在上级防汛防旱防风指挥机构和本级人民政府的领导下，统一指挥本行政区域防汛防旱防风工作。防汛防旱防风指挥机构指挥长由本级人民政府负责人担任，防汛防旱防风指挥机构的成员单位由本级人民政府确定。

各级人民政府设立的其他应急指挥机构在依法应对暴雨、干

旱、台风、洪水时，应当服从同级人民政府防汛防旱防风指挥机构的指挥。

防汛防旱防风指挥机构的办事机构设在同级水行政主管部门，负责本行政区域内防汛防旱防风的组织、协调、监督、指导等日常工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当建立防汛防旱防风指挥机制，明确承担防汛防旱防风工作的机构和人员，明确村民委员会、居民委员会的防汛防旱防风工作责任。

第六条【村民委员会、居民委员会职责】 村民委员会、居民委员会应当结合实际情况，在当地人民政府的指导下制定防灾避险应急预案，开展防汛防旱防风知识宣传和应急演练，按照当地人民政府的决定、命令，传达预报、预警、转移、避灾等信息和收集、上报灾情，组织村民、居民开展自救和互救，协助维护社会秩序。

第七条【公众参与】 公民、法人和其他组织应当配合并参与防汛防旱防风活动，服从抢险救援指挥，提高科学防灾避险和自救互救能力。

报刊、广播、电视和网络等新闻媒体应当及时向公众发布防汛防旱防风预警信息和防御指引，开展防汛防旱防风预防与应急、自救与互救知识的公益宣传，增强公众防灾避险意识。

第二章 防御准备

第八条【汛期规定】 本省汛期为每年4月15日至10月15日。根据雨情、水情，结合防汛工作实际，可以提前进入汛期或者延后结束汛期。

全省汛期的进入和结束日期由省人民政府防汛防旱防风指挥机构公布。

地级以上市人民政府防汛防旱防风指挥机构可以根据本行政区域的实际情况，宣布提前进入汛期或者延后结束汛期。

第九条【三防规划】 县级以上人民政府水行政主管部门应当按照规定的权限组织编制防洪规划和抗旱规划，征求同级有关部门意见后报本级人民政府批准，经本级人民政府批准后报上一级人民政府水行政主管部门备案。

防洪规划应当包含防洪工程与非工程措施建设、防洪管理等内容。山洪可能诱发山体滑坡、崩塌和泥石流的地区以及其他山洪多发地区的防洪规划还应当包含防治山洪的内容，沿海地区的防洪规划还应当包含防御台风和风暴潮的内容。

抗旱规划应当包含抗旱组织、应急水源、应急设施、旱情监测网络建设以及抗旱物资储备、保障措施等内容。

国土资源、交通运输、住房城乡建设、海洋渔业等具有防汛防旱防风职责的部门，在编制有关规划时，应当将防汛、防旱、防风工程和非工程措施纳入规划内容。

第十条【城镇排水防涝专项规划】 县级以上人民政府城镇

排水主管部门应当按照规定的权限组织编制城镇排水防涝专项规划，征求同级有关部门意见后报本级人民政府批准，经本级人民政府批准后报上一级人民政府城镇排水主管部门备案。

城镇排水防涝专项规划应当结合城镇人口与规模、降雨规律、内涝风险、排水分区等因素编制，并与防洪规划相衔接。

第十一条【应急预案】 各级防汛防旱防风指挥机构应当组织编制本行政区域的防汛防旱防风应急预案，经本级人民政府批准后发布，并报上一级防汛防旱防风指挥机构备案。

有防汛防旱防风任务的有关部门和单位应当根据防汛防旱防风应急预案，编制本部门、本单位的防汛防旱防风应急预案，或者将防汛防旱防风内容纳入本部门、本单位的应急预案，并将应急预案报本级人民政府防汛防旱防风指挥机构备案。

防汛防旱防风应急预案应当定期进行演练，并根据实际需要和情势变化适时修订。

第十二条【防御洪水方案】 县级以上人民政府应当根据流域综合规划、防洪工程实际状况和国家规定的防洪标准，制定本行政区域防御洪水方案。

本省行政区域内的东江、西江、北江、韩江的防御洪水方案，由省人民政府防汛防旱防风指挥机构制定，报省人民政府批准。

防御洪水方案经批准后，有关人民政府及相关部门和工程等单位等应当执行。

第十三条【汛期调度运用计划】 水库、水电站、拦河闸坝

等工程管理机构应当根据防御洪水方案、工程规划和工程实际状况，制定汛期调度运用计划，经上级主管部门批准后，报该上级主管部门的同级防汛防旱防风指挥机构备案，并接受该防汛防旱防风指挥机构监督。汛期调度运用计划涉及航道的，还应当报航道管理部门和海事管理机构备案。

前款规定的工程管理机构没有上级主管部门的，其汛期调度运用计划由有管辖权的水行政主管部门批准，报有管辖权的防汛防旱防风指挥机构备案，并接受该防汛防旱防风指挥机构监督。

第十四条【在建工程度汛方案】 汛期需要在河道管理范围内施工的水利、电力、通信、交通等建设工程，工程建设单位应当会同工程设计和施工单位制定年度工程度汛方案，或者将安全度汛内容纳入施工方案，并将度汛方案或者施工方案报有管辖权的防汛防旱防风指挥机构备案。

第十五条【责任人制度】 各级防汛防旱防风指挥机构应当建立防汛防旱防风责任人制度，有防汛防旱防风任务的有关部门和单位应当明确本部门、本单位的相应责任人，并报同级防汛防旱防风指挥机构备案。

各级防汛防旱防风指挥机构及有关部门应当按照管理权限，在每年汛期前分级公布行政区以及水库、堤围、水闸、泵站、水电站、渔港、山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、低洼易涝点、渔船等防汛防旱防风责任人。

乡镇人民政府、街道办事处应当以村民委员会、居民委员会

为单元，划分责任网格区，明确预警转移责任人。

村民委员会、居民委员会主要负责人负责本村、本居住地区的防汛防旱防风联络工作，必要时，乡镇人民政府、街道办事处可以指定其他联络人。

上述责任人应当按照有关规定履行相应职责。

第十六条【汛期值班制度】 在汛期，各级防汛防旱防风指挥机构的办事机构、成员单位和水利枢纽、大中型水库、堤围等工程管理单位应当加强值班值守。

各级人民政府负责人应当按照应急预案的规定进行值班，指挥防汛防旱防风工作。

第十七条【督察制度】 县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当按照国家规定建立督察制度，对下级防汛防旱防风工作进行检查督促指导，并将督察意见及时通报当地人民政府；对需要整改的问题，当地人民政府防汛防旱防风指挥机构应当责令有关部门和单位限期整改。

第十八条【检查与整改】 各级人民政府及防汛防旱防风指挥机构应当定期组织有关部门对防灾设施、责任落实、隐患排查整治、风险防控措施等进行检查，发现影响安全的问题，应当责令责任单位在规定的期限内处理。

有防汛防旱防风任务的有关部门和单位应当建立汛前、汛期、汛后检查和专项检查制度，对管辖范围内的工程设施、物资储备、通信设备设施等进行检查，建立风险隐患台帐，对存在的问题应

当及时整改或者采取补救措施，消除安全隐患。

第三章 防御工程设施建设与管理

第十九条【设施建设】 县级以上人民政府应当根据国家和省规定的建设标准，加强水利设施、海堤、渔港、避风港、锚地、锚位、避难场所等防御暴雨、洪水、台风、风暴潮的工程设施建设，提高防御能力。

县级以上人民政府及教育、住房城乡建设、交通运输、水利、卫生、安全监管、电力、通信等部门和单位应当提高幼儿园、学校、医院、市场、商业中心、居民住房和市政、园林、电力、通信、交通、供水、广播电视、石油、天然气、化工、钢铁、危化品储运等建筑设施抗灾能力。

电力部门应当从电网规划、工程设计层面提高防台风标准，提升变电站、配电网防风能力，划定关键地区和设施，实行更严格的电力保障标准，提升电力保障能力。

住房城乡建设、国土资源等部门应当严格控制在山洪、地质灾害等高风险区域内新建、改建、扩建居民住宅和其他建设项目。

第二十条【城镇道路建设排水要求】 新建、改建、扩建城镇道路时，其排水设施应当与城镇公共排水设施相协调，不得损坏、填堵原有的排水设施。

沿海县级以上人民政府及有关部门在城乡规划建设，应当根据台风、风暴潮影响程度，合理设置地面标高。

建设单位不得擅自提高地面标高；确需提高地面标高的，不得降低其原有的排水能力。

第二十一条【排水设施建设】 县级以上人民政府城镇排水主管部门应当依据本行政区域的防洪规划、城镇排水防涝专项规划和有关建设标准，实行雨水与污水分流，加强排水管道和泵站等设施建设，并加强相关工程设施的日常检查维护。

第二十二条【避难场所建设】 县级以上人民政府应当根据人口数量、分布等情况，组织教育、民政、住房城乡建设、文化、体育、旅游、人防等有关部门，利用学校、影院、公园、广场、体育场馆等公共设施，统筹规划、设立应急避难场所，并标识明显标志。

应急避难场所管理单位应当加强维护和管理，保证应急避难场所正常使用。

第二十三条【抗旱设施建设】 县级以上人民政府应当加强农田水利基础设施建设和农村饮水工程建设，组织做好抗旱应急工程及其配套设施建设和节水改造，提高抗旱供水能力和水资源利用效率。

县级以上地方人民政府应当做好干旱期城乡居民生活供水的应急水源储备保障工作。

第二十四条【汛限水位管理】 在汛期，水库应当执行经批准的汛期调度运用计划，服从防汛防旱防风指挥机构的调度指挥和监督，不得擅自限制水位以上蓄水。

水库汛期限制水位不得擅自调整；需要调整的，应当报原初步设计审批部门或具有相应审批权限的部门批准，并报同级防汛防旱防风指挥机构备案。

对存在病险的水库应当采取有效措施，限期消除安全隐患，确保水库大坝安全。县级以上人民政府水行政主管部门应当根据水库病险情况决定限制水位运行或空库运行。

第二十五条【最低限制水位管理】 县级以上人民政府水行政主管部门应当根据管理权限和实际需要，核定具有供水、灌溉功能的水库运行的最低限制水位；当水库蓄水水位到达最低限制水位，且其发电功能与供水、灌溉功能相冲突时，应当要求水库或者水电站管理单位停止下泄水量或者发电，以保证相关区域供水、灌溉的用水需求；水库或者水电站管理单位应当服从调度指挥。

第二十六条【蓄滞洪区】 蓄滞洪区所在地的县级人民政府防汛防旱防风指挥机构应当编制蓄滞洪区运用预案，报所在地县级人民政府审批，定期登记核实蓄滞洪区人口、财物等情况，组织防洪工程和避难安置场所安全检查，及时消除安全隐患。

因蓄滞洪区直接受益的地区和单位，应当按照国家和省人民政府的规定承担补偿和救助义务。

省人民政府应当制定蓄滞洪区安全建设管理办法以及对蓄滞洪区的扶持和补偿、救助办法。

第四章 防汛防旱防风应急处置

第二十七条【监测预报预警】 气象、国土资源、海洋渔业、排水等部门和水文机构应当按照职责分工，加强监测预报预警，及时向本级人民政府防汛防旱防风指挥机构提供降雨、洪水、内涝、干旱、台风、风暴潮及其引发的次生灾害等监测预报信息，并及时向公众发布预警信息。

经济和信息化、教育、公安、民政、国土资源、环境保护、住房城乡建设、交通运输、水利、农业、林业、卫生、广电、安全监管、海洋渔业、旅游、海事、电力、通信等部门和单位应当向本级人民政府防汛防旱防风指挥机构及时提供农业灾害、水环境污染、电力和通信故障、视频监控、应急救援队伍、物资储备、应急行动等与水旱风灾害有关的图像和数据信息。

第二十八条【三防会商】 县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当根据降雨、洪水、内涝、干旱、台风、风暴潮的发展趋势和可能造成的灾害，及时组织有关部门、单位和专家进行会商分析，研究相应对策和措施。

县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当成立应急抢险救援专家组，研究处理抢险救援重大技术问题，为应急抢险救援提供技术支持。

第二十九条【应急响应启动、调整和结束】 根据应急预案的规定和会商结果，县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应

当适时启动应急响应，组织开展防汛防旱防风工作。

根据雨情、旱情、风情的具体情况和应急预案的规定，县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当及时调整应急响应的类别或者级别，或者结束应急响应。

应急响应分为防汛、防旱、防风三个类别，每个类别分为特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级）四个级别。

第三十条【报告制度】 在应急响应期间，县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构成员单位应当及时将本部门、本单位的防御工作情况及险情、灾情报告同级防汛防旱防风指挥机构；下级防汛防旱防风指挥机构应当及时将本地区的防御工作情况及险情、灾情向上一级防汛防旱防风指挥机构报告。

第三十一条【联合值守】 县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当建立联合值守机制，在相应级别应急响应期间组织相关成员单位负责人或者其指派的人员到防汛防旱防风指挥机构的办事机构联合值守。

第三十二条【紧急泄洪】 在紧急情况下，水库、水电站、拦河闸坝等工程需要加大下泄流量，超出调度运用计划规定流量运行时，应当事先向有管辖权的防汛防旱防风指挥机构报告，并告知下游地区的防汛防旱防风指挥机构。下游地区的防汛防旱防风指挥机构应当及时通知相关海事、航道主管部门、乡镇人民政府、街道办事处采取相应安全措施。

第三十三条【工程抢险】 水利、电力、交通、通信、市政、渔港、石油、化工、天然气、冶炼等工程设施因暴雨、洪水、内涝和台风发生险情时，工程设施管理单位应当立即采取抢护措施，并及时向其行业主管部门报告；行业主管部门应当立即组织抢险，并将险情及抢险行动情况报告同级防汛防旱防风指挥机构。

发生重大险情时，当地人民政府防汛防旱防风指挥机构应当立即调用抢险救援队伍与物资投入抢险，根据实际需要可以请求上级防汛防旱防风指挥机构组织支援。情况紧急时，县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构可以按照有关规定，请求当地驻军和人民武装部抢险救援。

任何单位和个人发现险情时，应当及时向工程设施管理单位、所在地人民政府或者防汛防旱防风指挥机构报告。

第三十四条【内涝防御】 防汛应急响应启动后，住房城乡建设、交通运输、水利、排水、城市管理、铁路等部门和单位应当根据职责分工，加强管网、泵站、涵闸、城市河湖、城镇道路、轨道交通、立交桥、涵洞、隧道、地下工程及其附属设施内涝防御措施的监督检查，指挥本部门、本单位做好预排预泄、应急排水、设施抢险、交通疏导、人员救援等内涝防御工作。

第三十五条【海上防风措施】 防风应急响应启动后，各级人民政府及经济和信息化、交通运输、安全监管、海洋渔业等部门和海事、边防管理机构应当按照职责分工，及时通知、组织海上作业平台人员撤离、船舶回港或者离港避风；港口经营管理单

位和个人应当做好船舶避风保障工作；渔业船舶管理单位应当及时、主动掌握海上渔业船舶避风状态。

乡镇人民政府、街道办事处负责对辖区内集体和个人所有的“三无”船舶登记造册并按相关规定进行安全生产管理。

台风、洪水影响期间，船舶必须按照各级人民政府及交通运输、海洋渔业部门和海事管理机构的指令，驶离危险区域或者在指定的港区、锚地、停泊区避风、避洪。

海事管理机构应当根据商船的抗风能力实行分类管理。超过相应抗风能力的船舶，应当在指定区域停泊，船上人员应当主动撤离。

养殖和捕捞等设施的设置应当符合防御台风和风暴潮的要求，不得影响船舶安全航行和避风。

第三十六条【旅游防风防洪措施】 台风、暴雨预警信号生效期间，可能受影响地区的滨海浴场、景区、自然保护区、公园、游乐场等主管部门和经营管理单位应当及时发出警示信息，适时采取停止营业、关闭相关区域、组织人员避险等措施。

滨海浴场、景区、自然保护区、公园、游乐场等经营管理单位应当在洪涝、台风灾害影响区和关键部位设立明显的警示标牌，预设人员应急疏散引导线路，明确避险转移安置安全区域。

第三十七条【市政防风措施】 防风应急响应启动后，县级以上人民政府市政设施管理部门应当加强市政设施的防风安全检查，及时消除安全隐患。

台风预警信号生效期间，建设单位、施工单位应当采取加固措施，加强工棚、脚手架、井架等设施 and 塔吊、龙门吊、升降机等机械、电器设备的安全防护，受台风影响较大的地区应当停止高空作业和户外施工，停止大型户外集会、活动。

户外设施及树木的所有者、经营管理者应当及时对简易建筑物、交通指示牌、电线杆、铁皮屋、彩钢瓦、广告牌、霓虹灯、水箱、宣传条幅、塑料膜、遮阳网膜等各类户外设施及树木予以加固或者拆除，消除安全隐患。

有关单位、社区、物业服务企业和个人应当采取措施，防止阳台、窗台、露台、屋顶上的搁置物、悬挂物坠落。

第三十八条【安全转移】 受暴雨、洪水、内涝、台风、风暴潮威胁地区的乡镇人民政府、街道办事处、村民委员会和居民委员会，应当建立渔船、渔排、暴潮巨浪高危区、洪涝高危区、地质灾害隐患点、危房、砖瓦房、简易工棚、临时厂房、学校、景区、林场、矿场及其他危险区域转移人员台账，明确转移责任，确定安全转移地点，告知转移方式。

在可能发生直接威胁人身安全的洪水、内涝、台风、风暴潮和山体滑坡、崩塌、泥石流等灾害，或者采取分洪、泄洪、蓄洪措施等紧急情况，需要组织人员转移避险的，有关区域的人民政府应当发布决定、命令，告知转移人员具体的转移地点和转移方式，并妥善安排被转移人员的基本生活；对经劝导或者警告后仍拒绝转移的，或者在紧急情况解除前，擅自返回原居住地点或者

其他危险区域的，可以采取必要措施，以保障人员安全。

紧急情况解除后，发布决定、命令的人民政府应当及时通知被转移人员。

公民应当主动接收天气、洪水预报预警信息，根据影响程度进行防灾避险，服从政府及有关部门组织的转移安排，不得擅自进入政府及有关部门划定的海岸、海岛、景区、自然保护区及洪涝、地质灾害隐患区。

第三十九条【避难场所启用】 应急响应启动后，需要告知居民前往应急避难场所的，县级以上人民政府或者其自然灾害救助应急综合协调机构应当通过广播、电视、手机短信、电子显示屏、互联网等方式，及时公告应急避难场所的具体地址和到达路径。

第四十条【“五停”措施】 受台风、暴雨、洪水灾害严重威胁的地区，县级以上人民政府或者县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当根据受影响的程度，宣布采取停课、停工、停产、停运、停业等一项或者多项必要措施。

除承担抢险救灾和保障社会基本运行任务的单位和个人外，其他单位和个人应当执行上述措施。

上课期间宣布停课或者上班时间宣布停工、停产的，学校、用人单位应当为寄宿、在岗以及因天气原因滞留学校、单位的学生、工作人员提供安全避险场所或者措施。

单位和雇主在与个人签订劳动合同时，应当对上述停课、停

工、停产、停运、停业期间的权利义务、薪酬福利等作出相应约定。

交通运输部门应当会同公安等部门、高速公路经营管理单位，制定台风、洪涝影响期间的应急预案，采取道路控制及封闭措施，实行改道分流、疏散规避，并通过广播电视、手机短信、电子显示屏等方式，及时向社会发布路况和交通管制信息。

第四十一条【抗旱应急水量调度方案】 县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当制定抗旱应急水量调度方案，具体明确调度水源、水量、时间、路线及沿线相关单位的职责。跨行政区域调水的抗旱应急水量调度方案，由相关行政区域共同的上一级人民政府防汛防旱防风指挥机构制定。

发生干旱灾害时，县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当按照管辖权限统一调度辖区内的水库、水电站、闸坝、湖泊等所蓄的水量，有关单位和个人应当服从调度指令。

第四十二条【紧急抗旱措施】 发生严重危及城乡居民生活、生产用水安全的特大干旱灾害时，县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构和有关部门除采取《中华人民共和国抗旱条例》规定的措施外，还可以采取下列应急措施：

- （一）核减用水计划；
- （二）限制市政环境用水；
- （三）实行定时、定点、限量或者分段分片集中供水；
- （四）实施跨流域应急调水；

（五）在保证水工程设施安全的前提下，适量取用水库死库容水量；

（六）其他有利于缓解旱情的应急措施。

第四十三条【媒体责任】 报刊、广播、电视和网络等新闻媒体应当及时播放、刊登当地防汛防旱防风指挥机构或者有关部门发布的防汛防旱防风预报预警、应急响应、灾害防御要求等信息；在防御台风、暴雨、洪水、内涝、干旱期间，应当及时增播、插播或者刊登当地防汛防旱防风指挥机构提供的有关信息，并提高传播频次。

第四十四条【次生灾害及其他突发事件处置】 暴雨、洪水、内涝、干旱、台风、风暴潮引发次生灾害或者非防洪工程安全事故、公共卫生和社会安全等事件时，事发地人民政府或者相关主管部门和单位应当依法组织应对处置。

第五章 保障措施

第四十五条【区域合作与信息共享】 县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当结合实际需要，与相邻地区同级防汛防旱防风指挥机构加强区域合作，建立健全合作联动机制。

县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当建立跨部门、跨地区的雨情、水情、墒情、风情、灾情、视频监控和应急救援队伍、物资储备、应急行动等防汛防旱防风信息共享平台。

第四十六条【应急救援队伍】 各级人民政府及防汛防旱防风指挥机构应当根据灾害种类、发生频率、危害程度，组建应急抢险救援队伍，配备必要的交通和通信等应急救援装备；应急抢险救援队伍应当按照防汛防旱防风指挥机构的指令进行抢险救援。

有防汛防旱防风任务的有关部门和单位应当结合本部门、本单位的需要，组建或者明确抢险救援队伍承担本部门、本单位的抢险救援工作。

应急抢险救援队伍所需经费按照政府补助、组建单位自筹、社会捐赠相结合的方式解决。

第四十七条【救援人员保障】 各级人民政府、有关部门和单位应当为抢险救援人员购买人身意外伤害保险，对在抢险救援中伤亡的救援人员按照国家、省的规定给予医疗救助、抚恤慰问。

第四十八条【加强设施装备建设】 县级以上人民政府应当加强下列基础设施建设和应急物资装备配备：

（一）设置雨情、水情、墒情、工情实况等监测预警设施，建立防汛防旱防风指挥决策系统、视频会商系统；

（二）建立防汛防旱防风抢险救援物资储备仓库，按照规定储备必要的物资，并定期补充更新；

（三）完善应急通信网络，配备卫星电话、对讲机等应急通信工具；

（四）配备必要的应急指挥和值守场所、设施、交通工具等。

第四十九条【物资储备】 防汛防旱防风抢险救援物资实行分级储备、分级管理和分级负担制度。

抢险救援物资可以由政府自行储备，也可以委托企业或者其他组织代为储备。

县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构和有防汛防旱防风任务的有关部门和单位应当制定抢险救援物资储备计划，根据本地区灾害特点、人口数量和分布情况，储备抢险救援物资，并建立抢险救援物资与应急抢险救援队伍的对接机制。

县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构根据防汛防旱防风的需要，有权在其管辖范围内调用物资、设备、交通运输工具和人力，决定采取取土占地、砍伐林木、清除阻水障碍物和其他必要的紧急措施。

任何单位和个人不得截留、挤占、挪用、私分防汛防旱防风抢险救援物资。

第五十条【救灾资金保障】 县级以上人民政府建立特大暴雨、洪水、内涝、干旱、台风、风暴潮等灾害救援资金保障机制，制定救援资金拨付应急预案，统筹开展特大灾害的救援工作。

县级以上人民政府建立防汛防旱防风资金的储备制度，有关部门应当简化资金的审批和划拨程序，保障抢险救援所需资金。

第五十一条【工程修复与重建】 因洪水、台风损毁的水利、电力、交通、通信、市政、渔港等工程设施确需在汛期修复的，县级以上人民政府有关部门应当简化立项、用地、审批等程序，

及时修复工程设施。

第五十二条【应急联动机制】 县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构应当组织电力、通信、石油、供水、交通、公安、卫生等部门和单位,建立抢险救灾应急联动机制和应急保障机制,确保抢险救灾的用电、通信、用油、用水、交通运输、治安、医疗卫生等方面需要。

第五十三条【重点部位电力保障】 电力主管部门应当建立本行政区域内的用电重点保障单位名录,保障机关、医院、学校、通信、石油化工和应急抢险等单位的电力供应。

供电部门应当优先为用电重点保障单位提供电力,确保优先恢复供电,并为通信保障应急指挥机构、重要通信抢修现场及其他抢险救灾重点单位提供临时电力供应。

用电重点保障单位应当按国家标准或者相关要求配备自备应急电源,满足长时间停电情况下的电力供应需求。

第五十四条【应急指挥通信保障】 通信管理部门应当建设覆盖乡镇人民政府、街道办事处的通信基站和配套设施,配置满足防汛防旱防风工作要求的蓄电池和自启动油机等,保障长时间停电情况下的电力供应。乡镇人民政府、街道办事处应当为通信基站建设提供必要条件。

防风应急响应启动后,通信管理部门应当及时指挥协调通信运营企业做好台风可能登陆的乡镇人民政府、街道办事处和县级以上人民政府防汛防旱防风指挥机构的公用通信保障工作。

在紧急情况下，通信管理部门可以指挥协调通信运营企业现场部署应急通信车，有权征用卫星电话等应急通信设备，供受灾通信中断地区抢险救灾使用。紧急情况结束后应当及时归还，并按有关规定给予适当补偿。

第五十五条【供水保障】 供水管理部门应当建立用水重点保障单位名单目录，优先保障机关、医院、学校、通信、石油化工和应急抢险等单位的用水需求；及时抢修受损的供水设施，提高供水保障能力。

第五十六条【油料保障】 石油供应单位应当建立油料预置机制，当防汛防旱防风应急响应启动或者重大灾害气象、海洋、水文预警信号发布后，提前向可能受灾地区优先调运油料。

石油供应单位应当指定应急保障供油联络人，通信、电力等部门应当指定专人对接用油保障事宜。在抗灾救灾期间，石油供应单位应当设立抢险救援车辆优先加油通道，对抢险救灾车辆优先安排加油。

紧急情况下，对亟需用油但距加油站较远的受灾地区，石油供应单位应当安排运输工具及时运送油料。

第五十七条【应急运输保障】 应急响应启动期间，公安机关、交通运输部门应当安排参与抢险救援的车辆优先通行。

经国务院交通主管部门或者省人民政府批准执行抢险救灾任务的车辆，免交车辆通行费用。

第五十八条【社会安全保障】 各级防汛防旱防风指挥机构

成员单位应当建立受灾前的预置机制，做好应急联动联防准备工作。

抗灾救灾期间，公安机关应当督促和指导受灾地区公安部门加强治安管控，防止发生偷盗行为，及时查处故意编造虚假信息、破坏抗灾救灾工作、扰乱社会秩序等违法行为，维护社会安全稳定。

第五十九条【信息发布保障】 有管辖权的防汛防旱防风指挥机构及其成员单位应当按照职责及时发布相关灾情信息。

任何单位和个人不得编造或者故意传播虚假灾情信息。

第六章 法律责任

第六十条【行政责任】 各级人民政府、防汛防旱防风指挥机构、有关部门和单位及其工作人员有下列情形之一的，由其上级机关或者监察机关责令改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理：

（一）违反本条例第九条、第十条、第十一条规定，未按照规定编制防汛防旱防风相关规划或者应急预案的；

（二）违反本条例第十二条、第十三条规定，拒不执行经批准的防御洪水方案或者汛期调度运用计划的；

（三）违反本条例第十八条、第三十七条第一款规定，未按

照规定进行防汛防风检查，或者对存在的问题未及时整改或者采取补救措施的；

（四）其他未依法履行防汛防旱防风工作职责的情形。

第六十一条【在建工程未制定度汛方案的法律责任】 违反本条例第十四条规定，工程建设单位未制定年度工程度汛方案或者未将安全度汛内容纳入施工方案的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上五万元以下的罚款。

第六十二条【违反水库、水电站防汛安全管理的法律责任】 有下列情形之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上五万元以下的罚款：

（一）违反本条例第二十四条第二款规定，擅自调整水库汛期限制水位的；

（二）违反本条例第二十五条规定，不服从防汛防旱防风指挥机构调度，擅自下泄水量或者发电的。

第六十三条【降低排水能力的法律责任】 违反本条例第二十条规定，建设单位损坏、填堵原有的排水设施或者擅自抬高地面标高的，由县级以上人民政府城镇排水主管部门责令限期改正，处二万元以上十万元以下罚款。

第六十四条【紧急泄洪未报告的法律責任】 违反本条例第三十二条规定，水库、水电站、拦河闸坝等工程管理部门在紧急情况下加大下泄流量，超出调度运用计划规定流量运行时，未按

要求报告或者告知相关防汛防旱防风指挥机构的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正，处一万元以上五万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

第六十五条【未采取防风措施的法律责任】 有下列情形之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上五万元以下的罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任：

（一）违反本条例第三十五条第五款规定，设置影响船舶安全航行和避风的养殖和捕捞等设施的；

（二）违反本条例第三十六条规定，滨海浴场、景区、自然保护区、公园、游乐场等经营管理单位未按照规定发出台风警示信息或者采取相应安全措施的；

（三）违反本条例第三十七条第二款规定，建设项目的建设单位、施工单位未按照规定对工棚、脚手架、塔吊等设施采取加固措施的；

（四）违反本条例第三十七条第三款规定，户外设施及树木的所有者、经营者未按照规定对户外设施及树木予以加固或者拆除的。

第六十六条【拒不执行转移命令的法律责任】 违反本条例第三十八条第二款规定，拒不执行人民政府发布的渔船回港、人员转移决定、命令或者不配合其依法采取的措施的，依照《中华人民共和国治安管理处罚法》的规定予以处罚。

第六十七条【拒不执行“五停”的法律责任】 违反本条例第四十条规定，未按照规定停课、停工、停产、停运、停业，造成人员伤亡或者财产损失的，应当依法赔偿；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的，由公安机关依法给予处罚；造成人员严重伤亡或者重大财产损失，涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

第七章 附 则

第六十八条【施行时间】 本条例自 年 月 日起施行。